

Задачи и направления дальнейшей экономической интеграции стран СНГ

Перспективы дальнейшей интеграции в формате всего Содружества тесно связаны с формированием ТС-ЕЭП и впоследствии Евразийского экономического союза, однако данный процесс следует рассматривать и в самостоятельном контексте, учитывая специфику постсоветского пространства, его совокупную геополитическую и геоэкономическую значимость для России.

Движение в направлении консолидации, интегрирования экономического пространства СНГ может быть обеспечено через развитие многосторонних форматов торгово-экономического сотрудничества в тех сферах, где для этого имеются необходимые предпосылки. Предпочтительным является вариант плавной и поэтапной экономической интеграции государств Содружества, предусматривающий создание эффективных механизмов гармонизации процессов разноуровневой и разноскоростной интеграции, позволяющий странам-участницам сохранить национальную идентичность (национальные особенности), в том числе в хозяйственной сфере, однако при этом, в случае взаимной заинтересованности, достичь глубокой степени интеграции в рамках отраслевых (секторальных) форматов.

Первым и очень важным шагом на этом пути, центральным элементом новой проинтеграционной конфигурации Содружества является создание многосторонней зоны свободной торговли (МЗСТ) СНГ, закладывающей основу для восстановления экономической целостности постсоветского пространства и позволяющей сократить увеличивающийся разрыв в темпах интеграции в рамках ТС-ЕЭП и в масштабе всего СНГ. Многосторонняя зона свободной торговли, базирующаяся на международных нормах и правилах, регламентирующая все значимые вопросы применения мер торговой политики в рамках СНГ, открытая для участия третьих стран создаст дополнительные стимулы для внутрирегиональной торговли и благоприятные условия для развития сотрудничества в более широком евразийском контексте. С момента создания МЗСТ появятся предпосылки для развития СНГ как торгового блока, что со временем позволит начать позиционировать пространство Содружества в мировой экономике и торговой политике как формирующуюся целостную конструкцию.

Формирование общего (интегрированного) экономического пространства (ОЭП), в рамках которого осуществляется свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и

рабочей силы, является главной задачей развития интеграционных процессов в СНГ. В дополнение к созданию МЗСТ необходимы последовательные шаги по либерализации других сфер экономического сотрудничества, обеспечению равных условий конкуренции для участников ОЭП. Нормативный блок формирования ОЭП СНГ, предполагающий создание системы горизонтальных (одинаковых для всех участников) обязательств в ключевых сферах взаимодействия, должен быть подкреплён проектным блоком, включающим комплекс конкретных совместных программ и проектов в наиболее значимых секторах (отраслях) сотрудничества, которые фиксировали бы практические результаты интеграционного процесса.

При формировании ОЭП СНГ должна достигаться его совместимость с ЕЭП России, Белоруссии и Казахстана путем учета и, по возможности, переноса на пространство Содружества элементов нормативной правовой базы ЕЭП. На практике в результате параллельного формирования двух экономических пространств – опережающего в случае стран-участниц Таможенного союза и более медленного в формате всего СНГ – нормы ЕЭП, как минимум, будут служить ориентиром для ОЭП СНГ.

К приоритетным направлениям формирования ОЭП СНГ, помимо охваченных МЗСТ и с учетом реальной практики хозяйственного взаимодействия в СНГ, относятся следующие.

Либерализация торговли услугами. Создание механизмов свободной торговли услугами в СНГ является сложной задачей, поскольку в гораздо большей мере, чем МЗСТ, затрагивает вопросы внутреннего регулирования отдельных стран. В этой области формирование целостного многостороннего механизма на начальном этапе представляется нецелесообразным, а процесс либерализации торговли услугами можно развивать в рамках нескольких отдельных механизмов, которые уже запущены и в совокупности способны дать желаемый эффект без необходимости разрешения острых разногласий и противоречий в случае согласования условий торговли услугами в горизонтальном формате стран СНГ (можно ожидать, что такое общее соглашение потребует значительного числа изъятий, согласования болезненных уступок и, самое главное, может стать источником большого числа противоречий и конфликтов в процессе имплементации, что в целом резко снизит его ценность для участников). Либерализация торговли услугами в рамках крупнейших рынков – России, Белоруссии и Казахстана – достигается в ходе формирования ЕЭП, между странами ТС и государствами СНГ – членами ВТО (Украина, Молдавия, Армения, Киргизия) – будет осуществляться в рамках обязательств ВТО. Торговлю между членами СНГ и с участием членов СНГ, рынки услуг

которых пока недостаточно развиты, целесообразно регулировать в рамках двусторонних механизмов, которые могут охватывать отдельные сегменты рынка, в наибольшей мере подготовленные для либерализации и представляющие интерес для взаимной торговли.

Создание эффективной правовой и организационной основы для миграции рабочей силы, инвестиционной деятельности и финансовых операций на пространстве Содружества.

Регулирование трудовой миграции. Соглашения в этой области должны способствовать обеспечению потребностей национальных экономик государств Содружества в квалифицированных специалистах и квалифицированной рабочей силе, ввести в правовые рамки миграционные процессы на пространстве СНГ и оптимизировать их с учетом реальных потребностей рынка труда государств в привлечении иностранной рабочей силы, повысить социальную защищенность трудящихся-мигрантов в сфере труда, медицинского и пенсионного обеспечения.

Для развития интеграционных процессов в области миграции и рынка труда в СНГ необходимо ускорить работу по модернизации существующей правовой базы, которая должна отвечать партнерским интересам взаимодействующих сторон и быть направлена на расширение легитимного пространства для миграции и трудовой деятельности, введение дополнительных каналов натурализации, упрощение правил и процедур правового оформления мигрантов. Необходимы также гармонизация и унификация миграционного и трудового законодательства, правил и процедур правоприменения, согласования формуляров документации, формирования стандартизированных баз данных и интенсификация обмена информацией.

Наряду с совершенствованием законодательной и правоприменительной основы в сфере регулирования трудовой миграции требуется развитие соответствующей инфраструктуры на базе сотрудничества государственных, частных и общественных организаций, обеспечивающей информирование, трудоустройство, консультирование, помощь в оформлении документов и защите прав, др. и ориентированной как на мигрантов, так и на работодателей. Целесообразно развивать разные формы рекрутинга, включая организованный набор рабочей силы. Назрела потребность в повышении роли посылающих стран в предвыездной подготовке рабочей силы к трудовой деятельности в принимающих странах, особенно ее языковой и квалификационной подготовки. Обеспечение квалификационного обучения на месте, в свою очередь, потребует взаимной увязки запросов и возможностей сторон, унификации соответствующих учебных программ.

Говоря о регулировании трудовой миграции в СНГ, нужно учитывать, что несовершенные правила и процедуры в данной области, в том числе касающиеся регистрации мигрантов, ухудшают инвестиционный климат на пространстве Содружества, вызывают раздражение европейских и других партнеров из дальнего зарубежья. Это может тормозить модернизацию, связанную с широким привлечением иностранных специалистов, препятствует продвижению к безвизовому режиму с ЕС (в первую очередь, для самой России).

Регулирование инвестиционного обмена. Главная задача в этой сфере – создание межгосударственной нормативной правовой среды, обеспечивающей достаточный уровень гарантий и стимулов для активизации трансграничной инвестиционной деятельности в регионе СНГ. Для этого требуется на многостороннем уровне урегулировать вопросы поощрения и взаимной защиты инвестиций в государствах – участниках СНГ через заключение соответствующего соглашения или же путем присоединения заинтересованных стран к Соглашению о поощрении и взаимной защите инвестиций в государствах – членах ЕврАзЭС, а также создать эффективный механизм разрешения споров между региональными инвесторами и принимающими инвестиции государствами СНГ, который обеспечит адекватный рискам инструментарий цивилизованного урегулирования возникающих проблем.

Регулирование финансовой сферы должно быть направлено на взаимную либерализацию рынков финансовых услуг, гармонизацию валютного законодательства и требований валютного контроля, расширение использования национальных валют в торговле между странами Содружества, а также формирование и развитие единой платежно-расчетной системы (в первую очередь для межбанковских расчетов) на базе Межгосударственного банка. Последнее требует создания брутто-систем трансграничных расчетов в режиме реального времени во всех государствах-участниках МГБ (сейчас такая система есть у Казахстана) и предполагает, что эти системы будут замкнуты на МГБ. Необходимо приступить к осуществлению мер по сближению инфраструктуры фондовых рынков стран СНГ на основе создания международного и региональных финансовых центров Содружества, усилить роль в этом процессе Международной ассоциации бирж государств – участников СНГ и Ассоциации центральных депозитариев Евразии. Программа действий в данной области должна предусматривать постепенное снятие барьеров для допуска эмитентов из одних стран СНГ на рынки других стран Содружества, гармонизацию законодательства и регулирующих норм в соответствующем сегменте (полезно внедрить общий паспорт эмитента, чтобы ценные бумаги стран СНГ могли продаваться на всем пространстве Содружества).

Формирование общего инновационного, научно-исследовательского и образовательного пространства. Разработка инновационных программ и проектов должна вестись в контексте создания предпосылок для расширения возможностей участия в общемировом, в том числе в общеевропейском научно-технологическом пространстве с учетом общепринятых базовых принципов сотрудничества в этой области. Необходимо обеспечить гармонизацию нормативной правовой базы (включая вопросы охраны интеллектуальной собственности) и основных подходов к созданию национальных инновационных систем, условия для создания международных технологических центров и лабораторий, венчурных фондов, технико-внедренческих компаний. Важное значение имеют усиление координации в области фундаментальных научных исследований, создание единой научно-исследовательской и образовательной инфраструктуры государств СНГ, взаимное признание документов в сфере науки и образования, реализация совместных инициатив в прорывных секторах.

Выработка и реализация принципиально нового подхода в энергетике, транспортной и аграрной сферах, предполагающего формирование общей энергетической, транспортной и аграрной политики стран СНГ, включающей:

в энергетике – систему инновационных мер энергосбережения и повышения энергоэффективности; обеспечение благоприятных для стран-производителей условий транзита углеводородов; скоординированное решение вопросов ценообразования; параллельную работу энергосистем, формирование общего электроэнергетического рынка; создание своего рода «дорожной карты» развития и загрузки трубопроводов, обеспечивающей для производителей достаточную диверсификацию направлений сбыта энергоресурсов, а для потребителей – их поставок; открытие, при достижении приемлемых встречных обязательств, принципиальной возможности взаимного приобретения активов в энергетике, включая добычу, переработку и «доступ к трубе»;

на транспорте – реализацию комплексного и согласованного подхода к развитию транспортных коридоров СНГ и международных транспортных коридоров, включая их логистическое обеспечение; выравнивание тарифов на межгосударственные перевозки и создание единой системы тарификации транзитных перевозок железнодорожным транспортом; гармонизацию регулирования в сфере автомобильных и авиационных перевозок; восстановление и развитие общедоступной единой системы пассажирских перевозок; осуществление многосторонних инвестиционных проектов, в том числе с участием третьих стран;

в аграрной сфере – совместное развитие инфраструктуры продовольственного рынка (строительство хранилищ, оптовых рынков, терминалов, др.); создание системы

регулярных межбиржевых торгов, развитие других форм электронной торговли; объединение национальных товаропроводящих сетей; формирование сводного баланса ресурсов и использования основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия; реализацию совместных программ в ключевых секторах.

Углубление взаимного, том числе на многосторонней основе, сотрудничества по решению комплексных эколого-ресурсных проблем, включая трансграничный перенос загрязняющих веществ, использование трансграничных водных объектов, а также гармонизацию законодательства и нормативной правовой базы в области природопользования и экологии. Такое сотрудничество должно стать важным фактором обеспечения устойчивого развития стран СНГ в посткризисный период.

Важным является принцип гибкого сочетания интеграции внутри СНГ с углублением экономического сотрудничества с ЕС. В этих целях требуется создание постоянного формата взаимодействия СНГ-ЕС, что станет принципиально возможным после начала функционирования МЗСТ. В его рамках должны быть сформированы дееспособные механизмы многосторонней координации интеграционных процессов. Диалог может охватывать все вопросы, интересующие страны-участницы.

Надблоковый (межрегиональный) формат сотрудничества не является новым для Евросоюза (аналогичные форматы получают развитие в рамках сотрудничества ЕС-АСЕАН и ЕС-МЕРКОСУР) и может быть более эффективным, чем двусторонние форматы, в решении актуальных задач укрепления позиций евразийского региона в глобальной экономике.

Постоянный формат взаимодействия СНГ-ЕС поможет перевести интеграционные процессы на общеевропейском пространстве из конфронтационной плоскости в плоскость поиска путей взаимовыгодного экономического сотрудничества. В этом случае у каждой из сторон возникают новые возможности, создаются условия для тесной координации всех процессов развития сотрудничества на пространстве СНГ-ЕС.

Центральноазиатским странам СНГ такой формат позволит активизировать сотрудничество с ЕС, а европейским странам СНГ – продолжать процесс долгосрочной интеграции с ЕС, сохраняя все преимущества, которые дает им дальнейшее развитие и совершенствование режима свободной торговли и формирование ОЭП СНГ.

ЕС будет заинтересован в новом формате отношений, поскольку это позволит снизить риски и транзакционные издержки коммерческой деятельности, усилить конкурентоспособность европейских компаний на пространстве Содружества, сделает регион СНГ более привлекательным и понятным для европейского бизнеса и, в итоге, будет способствовать повышению его деловой активности на данном направлении.

Важно, чтобы при формировании Единого экономического пространства в рамках Таможенного союза трех стран и в более широком контексте СНГ, а также при налаживании долгосрочного взаимодействия с Евросоюзом учитывалась необходимость совместимости этих процессов с точки зрения нормативной правовой базы. Тем самым будут созданы благоприятные условия для обмена инвестициями и межрегиональной кооперации на уровне предприятий стран СНГ и ЕС, а в перспективе – для образования широкой евразийской зоны экономического сотрудничества.

Условия и меры содействия интеграции. Успешная реализация проинтеграционной повестки в формате СНГ возможна при наличии ряда предпосылок и, прежде всего, принципиальной сбалансированности экономических интересов всех государств Содружества, что предполагает готовность этих государств идти на взаимные уступки ради достижения взаимоприемлемых компромиссов. Первоочередное внимание должно уделяться сферам общих интересов, где возможно быстрое продвижение вперед, получение реальных результатов и позитивного демонстрационного эффекта. При этом надо добиваться четкого соблюдения договоренностей по либерализации регионального торгово-экономического сотрудничества (причем либерализации, опережающей рост открытости по отношению к третьим странам), поскольку в такой ситуации в выигрыше окажутся национальные компании государств Содружества.

Понимая, что успешная интеграции возможна только при условии вовлечения в этот процесс широкой массы хозяйствующих субъектов, включая малые и средние предприятия, формирования эффективных трансграничных производственно-сбытовых цепочек, необходимо реализовать комплекс мер на межгосударственном и национальном уровнях, направленных на стимулирование внутрирегионального торгово-экономического сотрудничества, а именно:

реорганизовать и усилить систему региональных финансовых институтов (ЕАБР, Антикризисный фонд ЕврАзЭС, Межгосударственный банк СНГ), обеспечить их тесное взаимодействие между собой и нацелить на финансовое содействие реализации конкретных программ, проектов и хозяйственных сделок с участием компаний и организаций государств Содружества, осуществление мероприятий по адаптации экономик стран СНГ к новым форматам экономического сотрудничества в регионе, наращивание потенциала интеграционного взаимодействия на пространстве Содружества. В целях стимулирования внутрирегиональной торговли и инвестиций необходимо усилить координацию деятельности национальных экспортных кредитных агентств стран СНГ, увеличить объемы и совершенствовать условия финансирования взаимной торговли,

оказать техническое содействие формированию экспортных кредитных агентств в странах, где они пока отсутствуют;

обеспечить достройку национальных систем поддержки экспорта и содействия торговле и ориентировать их на приоритетное стимулирование торгово-экономического сотрудничества в регионе СНГ, разработать и запустить ряд специальных программ и проектов, направленных на развитие делового взаимодействия и производственной кооперации на пространстве Содружества (включая разработку межгосударственных отраслевых программ развития кооперации, интеграцию выставочного пространства СНГ, создание постоянно действующих региональных выставочных площадок – уже реализуется в рамках ВВЦ, проведение тематических выставочно-ярмарочных мероприятий, организацию форумов и бирж деловых контактов, мероприятий по развитию сотрудничества малых и средних предприятий – евразийский партнериат, др.);

ускорить принятие технических регламентов ТС и ЕврАзЭС, организовать массовое вовлечение в обсуждение этой проблематики заинтересованных бизнес-структур. Диалог по вопросам техрегламентов и правил игры на общем пространстве будет способствовать формированию пула заинтересованных в практической реализации интеграционных планов экономических операторов;

существенно снизить транзакционные издержки регионального торгово-экономического сотрудничества, прежде всего, за счет упрощения и ускорения таможенных и административных процедур, в том числе с учетом проводимой в этой области работы в рамках Таможенного союза; формирования информационно-консультационной инфраструктуры делового взаимодействия, единой региональной сети центров деловой информации, расширения использования современных информационных технологий для установления деловых контактов и осуществления коммерческих операций; реализации эффективных трансграничных логистических схем, создания единых товаропроводящих систем аграрного и других ключевых рынков СНГ;

обеспечить формирование и продвижение позитивного восприятия интеграционной перспективы Содружества в общественных и деловых кругах СНГ, максимально широкое информирование предпринимателей и граждан об открывающихся новых благоприятных возможностях в деловой и гуманитарной сферах. Для этого необходимо активизировать и соответствующим образом спрофилировать деятельность Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Делового совета СНГ, отраслевых советов СНГ, объединений экономических операторов и регуляторов стран СНГ; всемерно содействовать развитию контактов между институтами гражданского общества стран СНГ; организовать с широким привлечением СМИ постоянную информационно-

разъяснительную кампанию о возможностях и преимуществах интеграции для бизнеса и населения стран СНГ; начать скоординированную подготовку и переподготовку специалистов по вопросам регулирования и обеспечения интеграционных процессов; провести при поддержке органов СНГ и стран-членов серию фундаментальных и прикладных научных исследований по оценке преимуществ и выгод интеграции для ее участников. Принципиально важно сделать интеграционную проблематику предметом широкого и заинтересованного общественного обсуждения на всех уровнях в государствах СНГ.

Особого внимания заслуживает вопрос формирования общего информационного пространства интеграции, охватывающего все аспекты интеграционного процесса на пространстве СНГ, способствующего продвижению и разъяснению интеграционных идей, вовлекающего в диалог по вопросам интеграции национальные элиты, деловые круги, широкую общественность. Важным фактором эффективного функционирования информационного пространства является продвижение русского языка в странах СНГ, а также в межгосударственных, отраслевых и иных органах Содружества.